

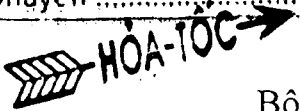
BỘ TÀI CHÍNH

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 10966/BTC-NSNN

Hà Nội, ngày 11 tháng 8 năm 2015

V/v giải quyết kiến nghị của cử
trí tại kỳ họp thứ 9 Quốc hội
Số: khóa XIII
Ngày 17/8
Chuyển:



Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh ✓

Bộ Tài chính xin trả lời các ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Tây Ninh do Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến tại văn bản số 208/BDN ngày 26/6/2015 như sau:

Nội dung kiến nghị :

1. Năm 2014, có một số chính sách do ngân sách Trung ương đảm bảo được Bộ Tài chính tạm cấp hoặc tạm ứng cho địa phương (hỗ trợ tiền điện, kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ người có công với cách mạng về nhà ở,...), địa phương đề nghị Bộ Tài chính sớm bổ sung trong dự toán đầu năm để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong triển khai thực hiện và điều hành ngân sách.

2. Năm 2014, Tây Ninh bị hụt nguồn cân đối ngân sách là 488,729 tỷ đồng, địa phương chỉ cân đối được nguồn để bù đắp là 60,034 tỷ đồng (gồm: sử dụng nguồn điều chỉnh giảm dự toán đối với một số nhiệm vụ chi chưa phân bổ: 19,434 tỷ đồng và dự phòng ngân sách tỉnh 40,6 tỷ đồng). Đối với số hụt thu còn lại 428,695 tỷ đồng (488,729 tỷ đồng – 60,034 tỷ đồng) địa phương chưa có nguồn bù đắp. Trong đó, hụt thuế VAT do bị ảnh hưởng chính sách quy định tại Nghị định số 209/2013/NĐ-CP là 341,331 tỷ đồng nên tỉnh đang gặp rất nhiều khó khăn về nguồn cân đối ngân sách để đảm bảo các nhiệm vụ chi cần thiết của địa phương. Tây Ninh đã có văn bản báo cáo và được Bộ Tài chính xem xét, tạm ứng kinh phí xử phạt hụt thu ngân sách năm 2014 cho địa phương, với tổng số tiền 340 tỷ đồng (đây là số tạm ứng và chưa xử lý chính thức cho địa phương). Do đó, kính đề nghị bộ Tài chính xem xét, cho ý kiến chuyển tạm ứng từ ngân sách trung ương năm 2014 sang bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương năm 2014, số tiền 340 tỷ đồng. Đồng thời xem xét, bổ sung có mục tiêu cho ngân sách địa phương năm 2014, số tiền 88,695 tỷ đồng. Mong Bộ sớm xử lý để địa phương có nguồn đảm bảo thực hiện các nhiệm vụ cấp thiết trong năm.

3. Đề nghị Bộ Tài chính xem xét hỗ trợ bổ sung từ ngân sách trung ương cho địa phương (theo Quyết định số 482/2010/QĐ-TTG ngày 14/4/2010 của Chính phủ ban hành cơ chế, chính sách khuyến khích phát triển kinh tế đối ngoại vùng biên giới Việt Nam - Lào và Việt Nam - Campuchia) từ 2-3 tỷ

đồng/năm để đào tạo cán bộ, học sinh Lào, Campuchia hoặc hỗ trợ vật chất cho các tỉnh của Lào, Campuchia ngoài ngân sách đã được phân bổ hàng năm.

4. Hiện nay, việc theo dõi, quản lý và sử dụng các Quỹ tài chính nhà nước chưa có quy định thống nhất, mỗi Quỹ quản lý theo một quy định riêng. Do đó, rất khó theo dõi, quản lý và tổng hợp báo cáo theo quy định. Kiến nghị có văn bản hướng dẫn việc báo cáo tình hình quản lý và sử dụng các Quỹ tài chính nhà nước thống nhất. Ngoài ra, đề nghị Bộ Tài chính tổ chức các tập huấn nhằm nâng cao việc quản lý và sử dụng Quỹ để việc thực hiện đạt hiệu quả hơn.

5. Việc hỗ trợ đất lúa, Chính phủ đã ban hành Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 về quản lý sử dụng đất trồng lúa, đã nâng định mức hỗ trợ 1.000.000 đồng/ha/năm đối với đất chuyên trồng lúa nước. Kiến nghị Bộ Tài chính cho phép địa phương được tiếp tục sử dụng số tiền người dân không nhận hỗ trợ đất trồng lúa theo Nghị định 42 (diện tích nhỏ, số tiền hỗ trợ ít nhưng thủ tục nhiều nên người dân không nhận), nay thực hiện theo Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015.

Bộ Tài chính xin trả lời:

1. Đối với các chế độ chính sách do trung ương ban hành mới hoặc nâng mức hỗ trợ làm tăng thêm kinh phí so với mức đã bố trí trong cân đối ngân sách địa phương năm 2011 - năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách (như: mua bảo hiểm y tế cho người nghèo, người dân tộc thiểu số ở vùng đặc biệt khó khăn; kinh phí thực hiện chính sách bảo trợ xã hội, người cao tuổi,...), ngân sách trung ương hỗ trợ bổ sung có mục tiêu cho ngân sách tỉnh Tây Ninh 100% theo văn bản số 677/TTg-KTTH ngày 22/5/2012 của Văn phòng Chính phủ và đã bố trí giao trong dự toán ngân sách đầu năm. Trong quá trình điều hành trong năm nếu còn thiếu, ngân sách trung ương tiếp tục thực hiện tạm cấp hoặc ứng trước để địa phương có nguồn thực hiện, khi địa phương báo cáo kết quả thực hiện sẽ hỗ trợ chính thức từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương. Như vậy, cơ bản các chế độ, chính sách mang tính chất thường xuyên đã được bố trí từ dự toán đầu năm, tạm cấp hoặc tạm ứng trong quá trình điều hành để các địa phương chủ động trong triển khai thực hiện và báo cáo kịp thời theo chế độ quy định.

2. Năm 2014, thực hiện Nghị định số 209/2013/NĐ-CP ngày 18/12/2013 của Chính phủ quy định không phải kê khai, tính nộp thuế giá trị gia tăng đối với các sản phẩm từ trồng trọt, chăn nuôi, thủy sản nuôi trồng, đánh bắt chưa chế biến thành các sản phẩm khác hoặc chỉ qua sơ chế thông thường, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh đã thống nhất với Bộ Tài chính số hụt thu do thực hiện Nghị định số 209/2013/NĐ-CP là 238.526 triệu đồng.

Căn cứ vào kết quả thu ngân sách của các địa phương đến ngày 31/12/2014 và số thuế thuế giá trị gia tăng thực tế giảm do Nghị định số 209/2013/NĐ-CP của các địa phương, trong đó có tỉnh Tây Ninh, Bộ Tài chính đã có văn bản số 7721/BTC-NSNN ngày 10/6/2015 trình Thủ tướng Chính phủ

về phương án tiếp thu Nghị quyết số 939/NQ-UBTVQH13 ngày 18/5/2015 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân bổ sử dụng nguồn tăng thu và tiết kiệm chi ngân sách Trung ương năm 2014, theo đó, ngân sách trung ương hỗ trợ giảm thu do thực hiện Nghị định số 209/2013/NĐ-CP cho tỉnh Tây Ninh 238.526 triệu đồng (50% hỗ trợ địa phương khi thẩm định tiền lương cho Tỉnh, 50% ngân sách trung ương sẽ bỏ cho Tỉnh). Sau hỗ trợ tỉnh Tây Ninh giảm thu do thực hiện Nghị định số 209/2013/NĐ-CP nêu trên, nhưng do ngân sách tỉnh Tây Ninh bị hụt thu cân đối ngân sách năm 2014, nên Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ hỗ trợ tỉnh Tây Ninh là 72,7 tỷ đồng để đảm bảo cân đối ngân sách năm 2014 của tỉnh Tây Ninh.

3. Theo quy định tại Điểm e, Khoản 1, Điều 3 Quyết định số 482/QĐ-TTg ngày 14/4/2010 của Thủ tướng Chính phủ; việc hỗ trợ bổ sung từ ngân sách trung ương cho mỗi tỉnh biên giới từ 2 - 3 tỷ đồng/năm để đào tạo cán bộ, học sinh Lào, Campuchia hoặc hỗ trợ vật chất cho các tỉnh của Lào, Campuchia ngoài ngân sách đã được phân bổ hàng năm. Vì vậy để có cơ sở xem xét việc hỗ trợ bổ sung từ ngân sách trung ương (theo Điểm e, Khoản 1, Điều 3 Quyết định số 482/QĐ-TTg ngày 14/4/2010), đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh làm việc cụ thể với Bộ Kế hoạch và Đầu tư để xác định nhu cầu cụ thể về nguồn vốn bổ sung này, cụ thể: Làm rõ nhu cầu để đào tạo cán bộ lưu học sinh Lào, Campuchia (bao gồm số lượng đào tạo, loại hình và thời gian đào tạo) và nhu cầu vốn cũng như tính cần thiết của việc hỗ trợ vật chất cho các tỉnh của Lào; Bộ Tài chính sẽ phối hợp trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

4. Thực hiện Nghị quyết số 01/NQ-CP ngày 02/01/2014 của Chính phủ về những nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu chỉ đạo điều hành thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2014, trên cơ sở tổng hợp báo cáo của các Bộ, cơ quan trung ương và địa phương về các quỹ ngoài ngân sách nhà nước, Bộ Tài chính đã có văn bản số 81/BC-BTC ngày 15/9/2014 báo cáo Thủ tướng Chính phủ tình hình các quỹ ngoài ngân sách nhà nước, trong đó có kiến nghị các giải pháp tăng cường quản lý các quỹ tài chính nhà nước trong thời gian tới. Trên cơ sở chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ (văn số 8049/VPCP-KTTH ngày 13/10/2014, văn bản số 3628/VPCP-KTTH ngày 20/5/2015 và văn bản số 4288/VPCP-KTTH ngày 10/6/2015 của Văn phòng Chính phủ), Bộ Tài chính đã phối hợp với các Bộ, cơ quan trung ương liên quan xây dựng đề trình Thủ tướng Chính phủ các giải pháp tăng cường quản lý đối với các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách.

Mặt khác, Luật Ngân sách nhà nước (sửa đổi) được Quốc hội thông qua tại kỳ họp thứ 9 ngày 25/6/2015 và có hiệu lực từ năm ngân sách 2017 đã quy định cụ thể điều kiện thành lập, ngân sách nhà nước hỗ trợ các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, đồng thời quy định Bộ Tài chính, Sở Tài chính tổng hợp tình hình thực hiện kế hoạch, dự kiến kế hoạch tài chính năm sau, quyết toán thu, chi của các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách báo cáo Chính phủ, Ủy ban nhân dân để báo cáo Quốc hội, Hội đồng nhân dân cùng với dự

toán, quyết toán NSNN hàng năm. Với quy định như trên, Bộ Tài chính cho rằng việc quản lý các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách trong thời gian tới sẽ được chặt chẽ và hiệu quả hơn.

5. Theo quy định của luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn Luật, khoản kinh phí bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới phải thực hiện theo đúng mục tiêu. Trường hợp sau khi thực hiện, kinh phí chưa sử dụng hết hoặc sai mục tiêu thì phải hoàn trả cho ngân sách cấp trên. Đối với khoản kinh phí hỗ trợ trực tiếp cho người dân trồng lúa thực hiện Nghị định số 42/2012/NĐ-CP của tỉnh Tây Ninh còn thừa do người dân không nhận (diện tích nhỏ, số tiền hỗ trợ ít nhưng thủ tục nhiều), đề nghị Tỉnh có báo cáo cụ thể số kinh phí còn thừa để Bộ Tài chính tổng hợp trình cấp có thẩm quyền quyết định chuyển khoản kinh phí còn dư sang thực hiện Nghị định 35/2015/NĐ-CP ngày 13/4/2015 của Chính phủ về quản lý sử dụng đất trồng lúa.

Bộ Tài chính xin trả lời đề Đoàn Đại biểu Quốc hội thông báo cho cử tri được biết. Xin trân trọng cảm ơn././

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Tây Ninh;
- UBND tỉnh Tây Ninh;
- Ban Dân nguyện - UB TVQH;
- Văn phòng Chính phủ (Vụ III);
- Đ/c Chủ nhiệm Văn phòng QH;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Vụ dân nguyện – VPQH;
- Văn phòng Bộ (3);
- Sở Tài chính Tây Ninh
- Lưu: VT, Vụ NSNN, T.V. Hùng. 18



Đinh Tiến Dũng