

Số: **8729 /BCT-KH**

Hà Nội, ngày 21 tháng 8 năm 2015

V/v trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri thành phố Đà Nẵng và tỉnh Tây Ninh về giá bán điện

Kính gửi:

- Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Đà Nẵng;
- Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh. ✓

Theo báo cáo tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri gửi tới Kỳ họp thứ 9, Quốc hội Khoá XIII của Ban Dân nguyện - Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển tới Bộ Công Thương tại Văn bản số 208/BDN ngày 26 tháng 6 năm 2015, cử tri có ý kiến như sau:

*Cử tri phản ánh, trong các năm gần đây ngành điện lực tập trung đầu tư xây dựng nhiều nhà máy, công trình sản xuất điện mới, nguồn điện cung ứng cho lưới điện quốc gia ngày càng nhiều. Tuy nhiên, giá bán điện trong nước không hạ xuống mà ngày càng tăng cao, gây khó khăn cho sinh hoạt, sản xuất của người dân. Nhưng theo báo cáo của ngành điện lực thì năm nào kinh doanh cũng thua lỗ, Nhà nước phải hỗ trợ ngân sách để bù lỗ, trong khi các khoản lương, thưởng cho cán bộ, công chức ngành điện lực lại rất cao. Đây là một nghịch lý diễn ra từ nhiều năm nay, gây bức xúc trong nhân dân và dẫn đến tình trạng độc quyền của ngành điện lực. Đề nghị xem xét, trả lời cho người dân được rõ về vấn đề trên.*

Bộ Công Thương xin được trả lời như sau:

**1. Về thực hiện giá điện theo cơ chế thị trường**

Nhằm phát triển năng lượng bền vững, đáp ứng nhu cầu sử dụng điện của doanh nghiệp và người dân, đảm bảo tạo môi trường cạnh tranh và nâng cao hiệu quả kinh tế của ngành điện thì giá bán điện cần phản ánh được các chi phí sản xuất, kinh doanh điện cũng như đảm bảo các đơn vị điện lực có lợi nhuận hợp lý, đảm bảo các chỉ tiêu tài chính đáp ứng yêu cầu của các tổ chức tài chính cho vay vốn, từ đó tái đầu tư phát triển và khuyến khích các thành phần kinh tế khác đầu tư phát triển nguồn và lưới điện. Thực hiện mục tiêu trên, trong các năm vừa qua cũng như trong thời gian tới, việc điều chỉnh giá bán lẻ điện bình quân đã, đang và sẽ tiếp tục được thực hiện theo cơ chế thị trường trong phạm vi khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân do Thủ tướng Chính phủ quy định (khung giá của mức giá bán lẻ điện bình quân các năm 2013 - 2015 thực hiện theo quy định tại Quyết định số 2165/QĐ-TTg ngày 11 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ) và cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân quy định tại Quyết định số 69/2013/QĐ-TTg

ngày 19 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ; giá thành sản xuất kinh doanh điện tiếp tục được kiểm tra, giám sát của các cơ quan quản lý nhà nước làm cơ sở điều chỉnh giá bán điện kịp thời theo cơ chế thị trường. Để ổn định giá bán điện, đảm bảo quyền lợi của người tiêu dùng, thời điểm điều chỉnh và lượng điều chỉnh sẽ được căn cứ vào tình hình kinh tế, xã hội của từng thời kỳ.

## 2. Về kiểm tra giá thành sản xuất, kinh doanh điện

Thực hiện Quyết định số 69/2013/QĐ-TTg ngày 19 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ về cơ chế điều chỉnh mức giá bán lẻ điện bình quân (và Quyết định số 24/2011/QĐ-TTg ngày 15 tháng 4 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về điều chỉnh giá bán điện theo cơ chế thị trường), hàng năm Tổ công tác liên ngành gồm đại diện của Bộ Công Thương, Bộ Tài chính, Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội Tiêu chuẩn và Bảo vệ người tiêu dùng Việt Nam đã thực hiện việc kiểm tra giá thành sản xuất kinh doanh điện. Tổ công tác đã kiểm tra giá thành sản xuất kinh doanh điện các năm 2010, 2011, 2012 và 2013. Căn cứ kết quả kiểm tra của Tổ công tác, Bộ Công Thương đã tổ chức họp báo, công bố công khai các nội dung về giá thành sản xuất kinh doanh điện cũng như tình hình hoạt động (lỗ/lãi) sản xuất, kinh doanh điện các năm 2010, 2011, 2012 và 2013 của Tập đoàn Điện lực Việt Nam (những thông tin này cũng được đăng công khai trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Công Thương tại địa chỉ <http://minhbach.moit.gov.vn/>). Kết quả kiểm tra giá thành sản xuất kinh doanh điện năm 2013 của Tập đoàn Điện lực Việt Nam như sau:

Tổng chi phí sản xuất, kinh doanh điện năm 2013 của Tập đoàn điện lực Việt Nam là 169.905,89 tỷ đồng; giá thành sản xuất, kinh doanh điện năm 2013 là 1.473,8 đồng/kWh, trong đó:

- Tổng chi phí khâu phát điện là 130.912,1 tỷ đồng, tương ứng với giá thành khâu phát điện theo điện thương phẩm là 1.135,57 đồng/kWh.

- Tổng chi phí khâu truyền tải điện là 9.200,09 tỷ đồng, tương ứng với giá thành khâu truyền tải điện theo điện thương phẩm là 79,8 đồng/kWh.

- Tổng chi phí khâu phân phối - bán lẻ điện là 29.047,41 tỷ đồng, tương ứng với giá thành khâu phân phối - bán lẻ điện theo điện thương phẩm là 251,97 đồng/kWh.

- Tổng chi phí khâu phụ trợ - quản lý ngành là 746,29 tỷ đồng, tương ứng với giá thành khâu phụ trợ - quản lý ngành theo điện thương phẩm là 6,47 đ/kWh.

Chi phí sản xuất, kinh doanh điện tại các huyện đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia được hạch toán vào giá thành sản xuất, kinh doanh điện năm 2013, khoản bù giá cho chi phí sản xuất, kinh doanh điện năm 2013 tại các huyện đảo là 214,35 tỷ đồng.

Tổng doanh thu bán điện năm 2013 là 172.903,33 tỷ đồng, thu nhập từ các hoạt động liên quan đến kinh doanh điện là 1.941 tỷ đồng, tổng lãi từ hoạt động sản xuất kinh doanh điện và các hoạt động liên quan đến kinh doanh điện là 4.938,44 tỷ đồng. Theo báo cáo của cơ quan kiểm toán độc lập (Công ty TNHH Deloitte Việt Nam), tổng chi phí chênh lệch tỷ giá chưa hạch toán vào giá thành sản xuất, kinh doanh điện tính đến ngày 31 tháng 12 năm 2013 là 8.811,71 tỷ đồng.

Trong quý III năm 2015, Bộ Công Thương sẽ tiếp tục chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các cơ quan có liên quan tổ chức kiểm tra, tính toán giá thành sản xuất, kinh doanh điện năm 2014 và thực hiện công bố công khai theo quy định.

Tập đoàn Điện lực Việt Nam là doanh nghiệp nhà nước nên việc thực hiện các quy định về lương, thưởng của Tập đoàn và các đơn vị thành viên, ngoài Bộ Công Thương còn có sự kiểm tra, giám sát của các Bộ, ngành khác theo thẩm quyền. Với vai trò là Bộ quản lý nhà nước đối với hoạt động điện lực nói chung và quản lý Tập đoàn Điện lực Việt Nam nói riêng, Bộ Công Thương sẽ tiếp tục kiểm tra, giám sát chặt chẽ Tập đoàn tuân thủ đúng các quy định hiện hành về chế độ lương, thưởng.

### 3. Về hỗ trợ từ Ngân sách nhà nước

Theo kết quả kiểm tra giá thành sản xuất kinh doanh điện đã được công bố thì trong các năm vừa qua, Ngân sách nhà nước không hỗ trợ để bù đắp cho hoạt động sản xuất, kinh doanh của ngành điện. Ngân sách nhà nước chỉ hỗ trợ trực tiếp cho hộ nghèo, hộ chính sách xã hội nhằm đảm bảo chính sách an sinh xã hội và tách bạch dần chức năng kinh doanh và chức năng công ích của ngành điện, cụ thể:

Từ năm 2011, theo quy định tại Quyết định số 268/QĐ-TTg ngày 23 tháng 02 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về Biểu giá bán lẻ điện, các hộ thuộc diện hộ nghèo theo tiêu chí do Thủ tướng Chính phủ quy định được hỗ trợ giá điện cho 50 kWh/tháng, mức hỗ trợ là 30.000 đồng/hộ/tháng.

Từ ngày 01 tháng 6 năm 2014, chính sách hỗ trợ cho hộ chính sách, hộ nghèo thực hiện theo quy định tại Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg ngày 07 tháng 4 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ về cơ cấu biểu giá bán lẻ điện. Theo đó, hộ nghèo theo tiêu chí do Thủ tướng Chính phủ quy định được hỗ trợ tiền điện cho mục đích sinh hoạt hàng tháng tương đương tiền điện sử dụng 30kWh tính theo mức giá bán lẻ điện sinh hoạt bậc 1 hiện hành. Hộ chính sách xã hội theo tiêu chí do Thủ tướng Chính phủ quy định (không thuộc diện hộ nghèo được hỗ trợ tiền điện) và có lượng điện sử dụng cho mục đích sinh hoạt trong tháng không quá 50kWh được hỗ trợ tiền điện tương đương tiền điện sử dụng 30kWh tính theo mức giá bán lẻ điện sinh hoạt bậc 1 hiện hành. Mức hỗ trợ tiền điện hiện hành cho các hộ nghèo, hộ chính sách xã hội (từ ngày 16 tháng 3 năm 2015) theo Quyết định số 936/QĐ-TTg ngày 25

tháng 6 năm 2015 của Thủ tướng Chính phủ về việc bổ sung kinh phí năm 2015 cho các địa phương để hỗ trợ tiền điện hộ nghèo, hộ chính sách xã hội theo Quyết định số 28/2014/QĐ-TTg ngày 07 tháng 4 năm 2014 của Thủ tướng Chính phủ là 49.000 đồng/hộ/tháng. Đối với khu vực nông thôn, miền núi, biên giới, hải đảo khu vực chưa nối lưới điện quốc gia, khách hàng sử dụng điện sẽ được áp dụng giá bán điện như các khu vực nối lưới. Kinh phí hỗ trợ tiền điện được trích từ nguồn Ngân sách nhà nước.

#### 4. Về kế hoạch cải cách, nâng cao năng suất lao động, hiệu quả hoạt động của Tập đoàn Điện lực Việt Nam

Tại Văn bản số 29/TB-VPCP ngày 29 tháng 01 năm 2015 của Văn phòng Chính phủ thông báo kết luận của Thủ tướng Chính phủ tại phiên họp của các Bộ, cơ quan liên quan thực hiện quy chế phối hợp trong quản lý và điều hành kinh tế vĩ mô, Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Công Thương chỉ đạo Tập đoàn Điện lực Việt Nam rà soát và có các biện pháp cụ thể, quyết liệt để giảm mạnh chi phí sản xuất, kinh doanh điện, nhất là phải giảm tỷ lệ hao hụt, nâng cao năng suất lao động và tạo thuận lợi hơn nữa, tiết kiệm thời gian trong tiếp cận điện năng của doanh nghiệp và người dân; bảo đảm đạt kết quả cụ thể và được công khai rộng rãi ngay trong năm 2015.

Thực hiện chỉ đạo nêu trên của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương đã có Văn bản số 2405/BCT-ĐTĐL ngày 12 tháng 3 năm 2015 yêu cầu Tập đoàn Điện lực Việt Nam thực hiện quyết liệt các giải pháp đồng bộ về tổ chức, quản lý và đầu tư phát triển nguồn và lưới điện để giảm tổn thất điện năng năm 2015 xuống bằng 8%; thực hiện quyết liệt các giải pháp đồng bộ về quản trị doanh nghiệp, đầu tư hiện đại hóa công nghệ phát triển nguồn và lưới điện để tăng năng suất lao động bình quân đầu người năm 2015 tăng 9% so với năm 2014; phối hợp với các Bộ, ngành liên quan thực hiện đúng quy định tại Thông tư số 33/2014/TT-BCT ngày 10 tháng 10 năm 2014 về rút ngắn thời gian tiếp cận điện năng, trong đó thời gian Tập đoàn Điện lực Việt Nam thực hiện các thủ tục thuộc trách nhiệm của Tập đoàn không quá 18 ngày.

Về dài hạn, Luật Điện lực năm 2004 và Quyết định số 63/2013/QĐ-TTg ngày 08 tháng 11 năm 2013 của Thủ tướng Chính phủ đã quy định lộ trình, các điều kiện và cơ cấu ngành điện để hình thành và phát triển các cấp độ thị trường điện lực tại Việt Nam (thay thế Quyết định số 26/2006/QĐ-TTg).

Việc phát triển thị trường điện cạnh tranh với mục tiêu đưa cạnh tranh vào các khâu sẽ tạo động lực cho các đơn vị điện lực (trong đó có Tập đoàn Điện lực Việt Nam) nâng cao hiệu quả sản xuất kinh doanh, đảm bảo sự minh bạch, công bằng trong hoạt động vận hành. Ngày 01 tháng 7 năm 2012, Thị trường phát điện cạnh tranh được vận hành chính thức. Sau 3 năm chính thức vận hành, Thị trường phát điện cạnh tranh đã đạt được các kết quả tích cực: Tạo ra các tín hiệu tốt để thu hút đầu tư mới trong lĩnh vực phát triển nguồn điện; tăng tính minh bạch, công bằng trong việc huy động các nguồn điện

thông qua bản chào giá của nhà máy; giá điện được hình thành khách quan theo quy luật cung cầu; tăng tính cạnh tranh giữa các đơn vị phát điện trong thị trường, thúc đẩy các nhà máy chủ động nâng cao hiệu quả cạnh tranh và tiết kiệm chi phí phát điện của các nhà máy.

Ngày 10 tháng 8 năm 2015, Bộ trưởng Bộ Công Thương đã ban hành Quyết định số 8266/QĐ-BCT phê duyệt Thiết kế chi tiết Thị trường bán buôn điện cạnh tranh. Theo kế hoạch dự kiến trong Quyết định 8266/QĐ-BCT, thị trường bán buôn điện cạnh tranh sẽ được theo 03 giai đoạn: i) thí điểm mô phỏng trên giấy trong năm 2016; ii) vận hành thí điểm năm 2017 - 2018; và iii) vận hành chính thức từ năm 2019.

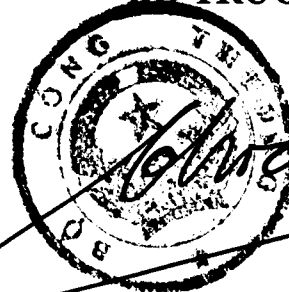
Hiện nay, Bộ Công Thương đã chỉ đạo các đơn vị khẩn trương triển khai các công tác chuẩn bị về hệ thống văn bản pháp lý, cơ sở hạ tầng, nhân lực... để đưa Thị trường bán buôn điện cạnh tranh vào vận hành theo đúng tiến độ.

Thông qua các Đoàn Đại biểu Quốc hội thành phố Đà Nẵng và tỉnh Tây Ninh, Bộ Công Thương xin cảm ơn cử tri đã quan tâm đến vấn đề nêu trên./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ban Dân nguyện-UBTVQH;
- Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Chủ nhiệm VPQH;
- UBTW Mặt trận TQVN;
- Bộ Tài chính;
- UBND: thành phố Đà Nẵng, tỉnh Tây Ninh
- Lãnh đạo Bộ;
- Cục ĐTDL;
- Tập đoàn Điện lực Việt Nam;
- Lưu: VT, KH (2b).

**BỘ TRƯỞNG**



**Vũ Huy Hoàng**