

**BỘ TÀI CHÍNH**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 11009/BTC-NSNN

V/v trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri tại kỳ họp thứ 5, QH XIII

Hà Nội, ngày 19 tháng 8 năm 2013

PHÂN ĐỐC...  
TÂY NINH  
Số: ...  
Ngày: 23/8  
HUYỆN: ...



Kính gửi: Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh

Bộ Tài chính xin trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Tây Ninh do Ban Dân nguyện - Ủy ban thường vụ Quốc hội chuyển đến tại văn bản số 349/BDN ngày 05/7/2013 như sau:

**Nội dung kiến nghị:**

1. Đề nghị Chính phủ cho phép địa phương giảm thu do thực hiện chính sách miễn, giảm, giãn thời hạn nộp thuế theo Nghị quyết số 13/NQ-CP ngày 10/5/2012 của Chính phủ về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường.

2. Đề nghị Chính phủ xem xét lại khi ban hành định mức phân bổ dự toán chi tiêu nên có quy định cụ thể hơn về định mức phân bổ dự toán chi là căn cứ để địa phương thực hiện các nhiệm vụ được phân cấp (không phải là định mức để làm cơ sở chi tiêu của từng lĩnh vực cụ thể); cần quan tâm hơn đặc điểm cụ thể của từng địa phương để ban hành định mức phân bổ dự toán chi cho phù hợp.

3. Một số địa phương cố gắng phấn đấu tăng thu ngân sách khá lớn nhưng chủ yếu là dành để tìm nguồn cải cách tiền lương, trong khi các nhiệm vụ chi quan trọng thì lại thiếu, không có kinh phí thực hiện; còn địa phương thu ngân sách ít thì lại được Trung ương hỗ trợ. Như vậy, cơ chế thực hiện lương hiện nay là chưa hợp lý. Đề nghị cơ quan chức năng nên sửa đổi cơ chế này theo hướng có hỗ trợ cho địa phương theo tỷ lệ quy định.

4. Để thực hiện công tác xử lý ngân sách cuối năm và lập báo cáo quyết toán ngân sách hàng năm theo đúng quy định của Luật Ngân sách Nhà nước. Kiến nghị Trung ương xem xét và xử lý các khoản Trung ương đã tạm ứng cho ngân sách địa phương kịp thời trong năm ngân sách (hạn chế chuyển số dư tạm ứng ngân sách qua nhiều năm). Cụ thể một số khoản tạm ứng cho địa phương chưa xử lý như: Kinh phí xây dựng Trung tâm truyền hình: 10 tỷ đồng (tạm ứng từ năm 2007); kinh phí công nghệ thông tin: 1,2 tỷ đồng (tạm ứng năm 2009).

5. Chính phủ cho phép Tây Ninh được sử dụng vốn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu 2011 chưa giải ngân được chuyển sang năm 2012 và tiếp tục giải ngân năm 2013.

6. Kiến nghị ngân sách trung ương hỗ trợ các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng Khu kinh tế cửa khẩu hàng năm dành tối đa 100% số vượt thu so với dự toán (dự toán thu phải cao hơn số thực hiện năm trước) đối với số thu từ thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu của hàng hóa thông quan tại cửa khẩu quốc tế đường bộ trên địa bàn cho ngân sách địa phương để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cho Khu kinh tế cửa khẩu trong giai đoạn 2012 - 2015 theo Đề án đầu tư Khu kinh tế cửa khẩu được Chính phủ phê duyệt nhưng không quá 200 tỷ đồng/năm/địa phương, do nguồn thu tại các cửa khẩu tiếp giáp giữa Việt Nam với Campuchia rất thấp.

#### **Bộ Tài chính xin trả lời:**

1. Trong bối cảnh những tháng đầu năm 2012, sản xuất kinh doanh trong nước gặp nhiều khó khăn, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 13/NQ-CP ngày 10/5/2012 về một số giải pháp tháo gỡ khó khăn cho sản xuất kinh doanh, hỗ trợ thị trường; trong đó có giải thực hiện thực hiện chính sách miễn, giảm, giãn thời hạn nộp thuế nên làm giảm thu ngân sách địa phương. Việc thực hiện chính sách miễn, giảm, giãn thời hạn nộp thuế sẽ làm giảm thu ngân sách trung ương và ngân sách địa phương. Tuy nhiên, dưới sự chỉ đạo của Chính phủ và sự nỗ lực của cấp ủy, chính quyền, cộng đồng doanh nghiệp và nhân dân tỉnh Tây Ninh đã phấn đấu hoàn thành vượt dự toán thu ngân sách Thủ tướng Chính phủ giao, cụ thể: Thu ngân sách nhà nước năm 2012 trên địa bàn tỉnh Tây Ninh đạt 3.502 tỷ đồng, tăng 10,3% so với dự toán Thủ tướng Chính phủ giao; trong đó: thu nội địa đạt 3.108 tỷ đồng, tăng 8,1% so với dự toán năm 2012; nếu không kể thu tiền sử dụng đất, thu nội địa đạt 3.043 tỷ đồng, tăng 8,1% so với dự toán năm 2012. Với kết quả thu ngân sách nêu trên, thu ngân sách địa phương của tỉnh Tây Ninh được hưởng theo phân cấp là 3.041 tỷ đồng, tăng 188 tỷ đồng so dự toán Thủ tướng Chính phủ giao; nếu không kể thu tiền sử dụng đất là 2.976 tỷ đồng, tăng 183 tỷ đồng so dự toán Thủ tướng Chính phủ giao.

Do thu ngân sách của tỉnh Tây Ninh vượt dự toán do Thủ tướng Chính phủ giao nên không những đảm bảo thực hiện nhiệm vụ chi theo dự toán mà còn có phần tăng thu để bổ sung cho chi đầu tư phát triển, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội và an ninh quốc phòng tại địa phương. Mặt khác năm 2012, Ngân sách trung ương hụt thu nên không có nguồn để hỗ trợ các địa phương do thực hiện chính sách miễn, giảm thuế theo Nghị quyết số 13/NQ-CP ngày 10/5/2012 của Chính phủ.

2. Thực hiện quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 59/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 về định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước năm 2011, năm đầu của thời kỳ ổn định ngân sách 2011-2015 và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 ban hành các nguyên tắc, tiêu chí phân bổ và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2011-2015; trong đó có quy định: căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp ban hành định mức chi cho từng lĩnh vực, nhiệm vụ chi cụ thể cho phù hợp với tình hình thực tế của địa phương theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước. Như vậy, định mức phân bổ dự toán chi nêu trên là căn cứ để xác định số chi cân đối của ngân địa phương, còn việc phân bổ và quyết định mức chi cho từng lĩnh vực thuộc thẩm quyền của địa phương, trừ một số lĩnh vực được Thủ tướng Chính phủ giao dự toán chi ngân sách cho địa phương (như giáo dục - đào tạo và dạy nghề, khoa học công nghệ).

Quyết định số 59/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 và Quyết định số 60/2010/QĐ-TTg ngày 30/9/2010 đã có các tiêu chí và hệ số phân bổ ngân sách để đảm bảo phù hợp với tính đặc thù vùng, miền và từng địa phương. Đối với kiến nghị của cử tri cần quan tâm hơn đặc điểm cụ thể của từng địa phương để ban hành định mức phân bổ dự toán chi cho phù hợp, Bộ Tài chính sẽ phối hợp với các cơ quan liên quan và các địa phương nghiên cứu khi xây dựng định mức phân bổ chi thường xuyên của ngân sách nhà nước cho thời kỳ ổn định ngân sách tiếp theo.

3. Về nguồn thực hiện cải cách tiền lương giai đoạn 2008 - 2012: Theo quy định tại Kết luận số 20-KL/TW ngày 28/01/2008 của Hội nghị Ban chấp hành Trung ương khoá X về cải cách chính sách tiền lương, bảo hiểm xã hội và trợ cấp ưu đãi người có công giai đoạn 2008 - 2012 và các Nghị quyết của Quốc hội, Chính phủ có quy định: Nguồn để thực hiện cải cách tiền lương gồm: Tiết kiệm 10% chi thường xuyên (không kể tiền lương và các khoản có tính chất lương); 50% tăng thu ngân sách địa phương (bao gồm cả dự toán và trong tổ chức thực hiện). Đối với các cơ quan, đơn vị có nguồn thu từ phí, lệ phí sử dụng tối thiểu 40% số thu được để lại theo chế độ (riêng ngành y tế sử dụng tối thiểu 35% số thu để lại theo chế độ sau khi trừ chi phí thuốc, máu, dịch truyền, hóa chất, vật tư thay thế, vật tư tiêu hao).

Về nguồn thực hiện cải cách tiền lương giai đoạn 2013-2020: Tại Kết luận số 63-KL/TW ngày 27/5/2013 của Hội nghị Ban chấp hành Trung ương khoá XI về một số vấn đề về cải cách chính sách tiền lương, bảo hiểm xã hội, trợ cấp ưu đãi người có công và định hướng cải cách đến năm 2020

quy định: “Tiếp tục yêu cầu các địa phương dành 50% tăng thu ngân sách địa phương (tăng thu dự toán năm sau so với năm trước và tăng thu thực hiện so với dự toán) cho cải cách tiền lương”.

Theo quy định thì tăng thu dự toán năm sau so với năm trước và tăng thu thực hiện so với dự toán các địa phương phải dành 50% để thực hiện cải cách tiền lương, 50% còn lại các địa phương được bố trí tăng chi. Đối với tỉnh Tây Ninh là địa phương nhận bổ sung cân đối từ ngân sách trung ương. do vậy các chính sách quan trọng, nhất là chính sách an sinh xã hội đã được ngân sách trung ương bổ sung để thực hiện.

4. Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 1494/TTg-KTTH ngày 11/10/2007, Bộ Tài chính đã tạm ứng từ ngân sách trung ương năm 2007 cho ngân sách tỉnh Tây Ninh 10 tỷ đồng để hỗ trợ cho dự án đầu tư xây dựng trung tâm truyền hình của Đài phát thanh, truyền hình tỉnh Tây Ninh (công văn số 14722/BTC-NSNN ngày 31/10/2007 của Bộ Tài chính). Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại công văn số 2210/TTg-KTTH ngày 15/12/2008, Bộ Tài chính đã tạm ứng từ ngân sách trung ương năm 2008 cho ngân sách tỉnh Tây Ninh 1,1 tỷ đồng để thực hiện kế hoạch ứng dụng công nghệ thông tin năm 2008 (công văn số 48/BTC-NSNN ngày 05/01/2009 của Bộ Tài chính).

Do ngân sách Trung ương chưa bố trí được nguồn kinh phí để thu hồi số kinh phí đã tạm ứng từ ngân sách Trung ương cho tỉnh Tây Ninh là 50,311 tỷ đồng (trong đó bao gồm: 10 tỷ đồng tạm ứng kinh phí xây dựng Trung tâm truyền hình; 1,1 tỷ đồng tạm ứng kinh phí thực hiện kế hoạch ứng dụng công nghệ thông tin năm 2008) nên Bộ Tài chính đã chuyển số kinh phí tạm ứng này (trong các năm từ năm 2007 đến năm 2011) sang tạm ứng ngân sách trung ương năm 2012 (công văn số 13575/BTC-NSNN ngày 05/10/2012 của Bộ Tài chính). Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị tỉnh Tây Ninh thực hiện hạch toán tạm ứng số kinh phí nêu trên theo quy định. Khi bố trí được nguồn kinh phí, Bộ Tài chính sẽ trình cấp có thẩm quyền bổ sung kinh phí cho Tỉnh để thu hồi số kinh phí đã tạm ứng nêu trên.

5. Ngày 28/12/2012, tại công văn số 10767/VPCP-KTTH của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Vũ Văn Ninh đã chỉ đạo: “Không kéo dài thời hạn thanh toán vốn đầu tư phát triển năm 2011. Các Bộ: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư thực hiện việc thu hồi và xây dựng phương án sử dụng số vốn đầu tư thuộc kế hoạch 2011 chưa giải ngân theo đúng quy định chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại văn bản số 10673/VPCP-KTTH ngày 26 tháng 12 năm 2012 của Văn phòng Chính phủ”. Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị tỉnh Tây Ninh thực hiện theo chỉ đạo

của Thủ tướng Chính phủ và các văn bản số 14187/BTC-ĐT ngày 16/10/2012 và văn bản số 3980/BTC-ĐT ngày 26/3/2012 của Bộ Tài chính.

6. Ngày 10/11/2011, tại Kỳ họp thứ hai, Quốc hội khóa XIII đã thông qua Nghị quyết số 14/2011/QH13 về dự toán ngân sách nhà nước năm 2012; trong đó có quy định: “Đầu tư trở lại không quá 30% số vượt thu so với dự toán thu hàng năm nhưng dự toán thu phải cao hơn số thực hiện năm trước đối với số thu từ thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu của hàng hóa thông quan tại cửa khẩu quốc tế đường bộ trên địa bàn cho ngân sách các tỉnh có cửa khẩu quốc tế đường bộ. Chính phủ dự kiến phương án phân bổ và sử dụng hợp lý, báo cáo Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định nhưng không quá 200 tỷ đồng/năm đối với một địa phương để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng cho khu kinh tế cửa khẩu trong giai đoạn 2012 - 2015 theo Đề án đầu tư được Chính phủ phê duyệt”.

Đúng như ý kiến của cử tri nêu, do nguồn thu tại các cửa khẩu tiếp giáp Việt Nam với Campuchia thấp (căn cứ kết quả thu năm 2012, theo quy định cửa khẩu Mộc Bài và Xa Mát được đầu tư trở lại 10 triệu đồng). Tuy nhiên, do chính sách mới được ban hành từ năm 2012 nên cần phải có thời gian để tổng kết đánh giá; mặt khác năm 2013 và năm 2014, ngân sách trung ương rất khó khăn nên khó tăng mức đầu tư trở lại để hỗ trợ các địa phương thực hiện các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng Khu kinh tế cửa khẩu như kiến nghị của cử tri; vì vậy, đề nghị Tỉnh thực hiện theo quy định hiện hành.

Bộ Tài chính xin trả lời đề Đoàn đại biểu Quốc hội thông báo cho cử tri được biết. Xin trân trọng cảm ơn./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Ủy ban TVQH;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Tây Ninh;
- HĐND, UBND tỉnh Tây Ninh;
- Ban Dân nguyện - UB TVQH;
- Đ/c Chủ nhiệm Văn phòng QH;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPCP;
- Vụ Dân nguyện - VPQH;
- Vụ III - VPCP;
- Vụ Đầu tư;
- Văn phòng Bộ (3)
- Lưu: VT, Vụ NSNN. (1)

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



