

Số: 1299 /BGTVT-PC

V/v: Bất cập của Luật Xử lý vi phạm hành chính liên quan đến thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa.

Hà Nội, ngày 23 tháng 01 năm 2015

Kính gửi:

- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp.

Trong thời gian qua, Bộ Giao thông vận tải nhận được chất vấn của Đại biểu Quốc hội, kiến nghị của cử tri và phản ánh của một số đơn vị về bất cập của Luật Xử lý vi phạm hành chính liên quan đến thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Cảng vụ đường thủy nội địa, cụ thể:

Luật Giao thông đường thủy nội địa năm 2004 quy định Cảng vụ đường thủy nội địa (gồm Cảng vụ Đường thủy nội địa thuộc Cục Đường thủy nội địa Việt Nam và Cảng vụ Đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải) có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính. Nhưng tại Điều 47 Luật Xử lý vi phạm hành chính, đối với Cảng vụ đường thủy nội địa chỉ Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Cục Đường thủy nội địa Việt Nam và Trưởng đại diện của Cảng vụ là có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, còn Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải không có thẩm quyền xử phạt. Điều này là chưa phù hợp với quy định của Luật Giao thông đường thủy nội địa; gây khó khăn trong việc duy trì đảm bảo trật tự an toàn giao thông tại khu vực cảng, bến thủy thuộc phạm vi quản lý của Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải.

Về vấn đề này, Bộ Giao thông vận tải nhận thấy:

- Theo quy định tại Điều 71 Luật Giao thông đường thủy nội địa, Cảng vụ đường thủy nội địa là cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành về giao thông vận tải đường thủy nội địa tại cảng, bến thủy nội địa nhằm bảo đảm việc chấp hành quy định của pháp luật về trật tự, an toàn giao thông đường thủy nội địa và bảo vệ môi trường. Để thực hiện chức năng này, khoản 10 Điều 72 Luật Giao thông đường thủy nội địa có giao quyền cho Cảng vụ đường thủy nội địa được xử phạt vi phạm hành chính.

- Trước khi Luật Xử lý vi phạm hành chính có hiệu lực, theo quy định tại Điều 39 của Pháp lệnh Xử phạt vi phạm hành chính thì Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa (bao gồm Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Cục Đường thủy nội địa Việt Nam và Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc các Sở Giao thông vận tải) có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính tại cảng, bến thủy nội địa thuộc quyền quản lý. Tuy nhiên, khi Luật Xử lý vi phạm hành chính được ban hành, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa có sự thay đổi, theo đó, Giám đốc Cảng vụ Đường thủy nội

địa thuộc Cục Đường thủy nội địa Việt Nam có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính còn Giám đốc Cảng vụ Đường thủy nội địa địa phương không có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính. Ngoài ra, tại khoản 1 Điều 47 Luật Xử lý vi phạm hành chính có quy định Trưởng đại diện Cảng vụ đường thủy nội địa (cấp dưới trực tiếp của Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa) có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính. Quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính như trên là chưa phù hợp Luật Giao thông đường thủy nội địa và tình hình thực tế, bởi vì hiện nay, cả nước có 13 địa phương đã thành lập đơn vị Cảng vụ Đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải, trong đó chỉ có 5 Cảng vụ đã thành lập các Đại diện cảng vụ trực thuộc ở các khu vực, khi có vi phạm hành chính xảy ra trong phạm vi trách nhiệm của Cảng vụ chưa có các Đại diện thì việc tiến hành xử phạt vi phạm hành chính sẽ gặp khó khăn.

Để khắc phục bất cập nêu trên, tăng cường bảo đảm trật tự, an toàn giao thông tại cảng, bến thủy nội địa địa phương, Bộ Giao thông vận tải đề nghị Quý cơ quan báo cáo Chính phủ đề nghị Quốc hội xem xét sửa đổi quy định tại khoản 2 Điều 47 Luật Xử lý vi phạm hành chính theo hướng bổ sung thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của Giám đốc Cảng vụ đường thủy nội địa thuộc Sở Giao thông vận tải.

Bộ Giao thông vận tải xin trân trọng cảm ơn sự hợp tác của Quý cơ quan. / *vlcc*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (b/c);
- Ban Dân nguyện - Ủy ban TVQH;
- Đoàn ĐBQH tỉnh Tây Ninh;
- Cục Đường thủy nội địa Việt Nam;
- Sở GTVT tỉnh Tây Ninh;
- Lưu: VT, PC.

