

BỘ TÀI CHÍNH

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 19222 /BTC-ĐT

Hà Nội, ngày 31 tháng 12 năm 2014

V/v giải quyết kiến nghị của cử tri
tại kỳ họp thứ 8 Quốc hội khoá XIII.

Ngày 08/12/2014 Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh.

Bộ Tài chính xin trả lời ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Tây Ninh do Ban Dân nguyện – Ủy ban Thường vụ Quốc hội chuyển đến tại văn bản số 488/BDN ngày 5/12/2014 như sau:

Nội dung kiến nghị:

Đề nghị Bộ Tài chính xem xét lại quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 5 Thông tư số 85/2014/TT-BTC ngày 30/6/2014 theo hướng không thực hiện nộp tiền bảo lãnh tạm ứng đối với các hộ gia đình khi tham gia hợp đồng trồng, chăm sóc rừng trồng”, vì một số lý do sau: Thông tư số 85/2014/TT-BTC hướng dẫn quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước thực hiện Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng về tạm ứng vốn tại điểm a, khoản 3, Điều 5 có quy định “...việc bảo lãnh khoản tiền tạm ứng của nhà thầu được thực hiện theo quy định...”, trong khi đó Công văn số 1404/BXD-KTXD ngày 24/6/2014 của Bộ Xây dựng về việc tạm ứng hợp đồng xây dựng đối với hợp đồng do người dân tự thực hiện thì người thực hiện hợp đồng (Bên nhận thầu) khi tạm ứng thì phải nộp cho bên giao thầu khoản tiền bảo lãnh tạm ứng hợp đồng tương đương với số tiền tạm ứng. Đây là vấn đề hết sức khó khăn cho người dân khi tham gia hợp đồng nhận khoán trồng, chăm sóc rừng do hầu hết là hộ gia đình nghèo, khi thực hiện nhận khoán trồng, chăm sóc rừng trồng là nhờ sự hỗ trợ kinh phí của Nhà nước, nên không có tiền để nộp bảo lãnh thực hiện hợp đồng.

Bộ Tài chính xin trả lời:

Tại điểm a, khoản 3, Điều 5 Thông tư số 85/2014/TT-BTC ngày 30/6/2014 của Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý, thanh toán, quyết toán vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước thực hiện Kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng quy định:

“3. Tạm ứng vốn.

a) Hồ sơ đề nghị tạm ứng vốn: căn cứ hồ sơ tài liệu quy định tại khoản 2 của Điều này và mức vốn tạm ứng quy định ở điểm b, khoản 3 của Điều này; Chủ đầu tư lập hồ sơ đề nghị tạm ứng gửi tới Kho bạc Nhà nước gồm:

- Giấy đề nghị thanh toán vốn đầu tư hoặc tạm ứng vốn đầu tư theo Mẫu số 04/GĐNNTTVĐT ban hành kèm theo Thông tư này;

- Chứng từ chuyển tiền (theo quy định hệ thống chứng từ kế toán của Bộ Tài chính);

- Bảo lãnh khoản tiền tạm ứng của nhà thầu được thực hiện theo quy định dưới đây và văn bản sửa đổi, bổ sung (nếu có)... ”

Bộ Tài chính đã có công văn số 10005/BTC-ĐT ngày 22/7/2014 gửi các Bộ, ngành, địa phương về việc bảo lãnh tạm ứng đối với một số trường hợp đặc thù, đề nghị các Bộ ngành và địa phương thực hiện theo hướng dẫn tại công văn số 1481/BXD-KTXD ngày 1/7/2014. Tại công văn số 1481/BXD-KTXD, Bộ Xây dựng đã có ý kiến hướng dẫn như sau: Việc bảo lãnh tạm ứng hợp đồng là bắt buộc đối với mọi loại hợp đồng xây dựng được ký kết giữa các chủ thể; trường hợp tự thực hiện thì không cần phải bảo lãnh tạm ứng do đây là hợp đồng giao khoán nội bộ, không thuộc đối tượng điều chỉnh của Nghị định số 48/2010/NĐ-CP và Nghị định số 207/2013/NĐ-CP.

Đề nghị địa phương thực hiện việc tạm ứng vốn theo các quy định trên.

Ngoài ra, Bộ Tài chính đã có văn bản số 6401/BTC-ĐT ngày 16/5/2014 gửi Thủ tướng Chính phủ về việc bảo lãnh tạm ứng hợp đồng thực hiện các dự án đầu tư phát triển rừng thuộc kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng giai đoạn 2011-2020; văn bản số 9431/BTC-ĐT ngày 11/7/2014 gửi Văn phòng Chính phủ về việc khó khăn về cơ chế trong quá trình thực hiện Chương trình 135. Tại các văn bản trên, Bộ Tài chính đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ: Do dự án bảo vệ và phát triển rừng có tính đặc thù, đối tượng tham gia thực hiện dự án là các (tổ, đội, hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư), các đối tượng này không có tài sản để bảo lãnh, không đủ điều kiện được ứng vốn, ảnh hưởng đến việc triển khai các dự án, chậm giải ngân vốn kế hoạch hàng năm; Thủ tướng Chính phủ cho phép các đối tượng là cá nhân, hộ gia đình, tổ, đội, cộng đồng dân cư tham gia nhận thầu Dự án đầu tư phát triển rừng không phải thực hiện bảo lãnh hợp đồng khi thực hiện tạm ứng vốn.

Tại văn bản số 17339/BTC-ĐT ngày 28/11/2014 gửi Bộ Xây dựng về việc góp ý dự thảo Nghị định về Hợp đồng xây dựng, trong đó Bộ Tài chính đã có ý kiến về nội dung Bảo lãnh tạm ứng hợp đồng như sau: Đối với các trường hợp tự thực hiện (hợp đồng nội bộ), hợp đồng với đối tượng thực hiện là tổ, hộ gia đình, cộng đồng dân cư,...trong các Chương trình mục tiêu; các hợp đồng tư vấn có giá trị nhỏ hơn 5 tỷ đồng, hợp đồng thực hiện công tác giải phóng mặt bằng; hợp đồng xây dựng có giá trị tạm ứng hợp đồng nhỏ hơn hoặc bằng giá trị bảo đảm thực hiện hợp đồng không bắt buộc phải bảo lãnh tạm ứng hợp đồng.

Tại văn bản số 7141/VPCP-KTTH ngày 15/9/2014 của Văn phòng Chính phủ, Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Văn Ninh đã có ý kiến: Về bảo lãnh tạm ứng hợp đồng: Giao Bộ Xây dựng chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan tổng hợp kiến nghị nêu trên của Ủy ban dân tộc và các vướng mắc phát sinh trong quá trình thực hiện Nghị định 207/2013/NĐ-CP ngày 11 tháng 12 năm 2013, báo cáo Thủ tướng Chính phủ phương án xử lý phù hợp với thực tế và đúng thẩm quyền.

Bộ Tài chính xin trả lời để Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh thông báo cho cử tri được biết. Xin trân trọng cảm ơn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Tây Ninh;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh;
- Ban Dân nguyện - UBTVQH;
- Văn phòng Chính phủ (Vụ III);
- Đ/c Chủ nhiệm Văn phòng Quốc hội;
- Đ/c Bộ trưởng, Chủ nhiệm VPQH;
- Văn phòng Bộ (03);
- Lưu: VT, ĐT(16), (Lê Thị Hạnh)

